



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

RESERVADO

INFORME SOBRE LA ASISTENCIA DE  
ESPAÑA COMO PAÍS INVITADO A LA  
VI CONFERENCIA CUMBRE DEL MOVI  
MIENTO DE PAISES NO ALINEADOS.

LA HABANA, Septiembre 1979



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

1- El Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, que suscribe el presente informe, tuvo la honra de presidir la Delegación española que asistió, en calidad de país por primera vez invitado, a la VI Conferencia Cumbre del Movimiento de Países No Alineados fundado hace dieciocho años en Belgrado y que, desde entonces, se ha reunido en El Cairo, Lusaka, Argel y Colombo. La primera afirmación que debe formular es la de que, en su criterio, el Gobierno español tuvo sobrada razón al aceptar la invitación que cortésmente le había dirigido el Gobierno de la República de Cuba como país anfitrión y que luego ratificaron los órganos competentes de la VI Conferencia, celebrada en septiembre de 1979. Al margen de consideraciones concretas que luego serán expuestas, la asistencia a la magna reunión ha permitido obtener de primera mano una información muy valiosa -realmente inapreciable- para la formulación de nuestra política exterior así como celebrar muy útiles encuentros bilaterales, en un ambiente que reúne a Gobiernos de dos terceras partes de los Estados del mundo y a los dirigentes de 1.500 millones de hombres.

2- El Presidente de la Delegación desea, enseguida, agradecer la eficaz asistencia que le prestaron sus compañeros en esta misión: el Embajador de España en La Habana, D. Manuel Ortíz Sánchez; el Director General de Organizaciones y Conferencias Internacionales, D. José Luís López-Schümmer; el Representante Adjunto de España en las Naciones Unidas (Nueva York), D. José Luís Xifra de Ocerín; el Embajador de España en Angola, D. Emilio Cassinello Auban; el Director Ad-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

junto de su propio Gabinete, D. José Luís de la Peña Vela; los funcionarios de la Embajada de España en La Habana, - D. Santiago García-Durán Gárate, D. Juan Manuel Salas Fernández y D. José Manuel Becerra Llorens; y el funcionario diplomático de la Dirección General de Africa, D. Eduardo de Laiglesia y del Rosal.

3- En sus diversas fases, la Conferencia de La Habana ha durado 13 días y ha producido millares de páginas impresas - en cuatro idiomas, reflejo de innumerables discursos e intervenciones. Han participado en ella 92 Estados y movimientos como miembros plenos, 38 como observadores e invitados y uno (Belice) con estatuto especial. Concurrieron más de 50 Jefes de Estado o de Gobierno. Su Declaración Final consta de 402 conclusiones de naturaleza ideológica, - política y económica. Aunque el estatuto de país invitado no concede acceso a las reuniones de las Comisiones, donde en verdad se discuten los documentos y se negocian las diferencias, fué posible a la Delegación sostener útiles reuniones en los salones y pasillos de la Conferencia. Todo - este material podría engendrar un informe exhaustivo y minucioso, tan excesivamente detallado que parece preferible ceñirse a los aspectos realmente fundamentales, como se - tratará de lograr en los apartados subsiguientes.

4- La VI Cumbre ha constituido un gran éxito para el país sede, Cuba, y para su Presidente y líder, Fidel Castro. - La razón inicial del éxito fué la espléndida organización en todos los sentidos: la diplomacia cubana preparó la Cum



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

bre minuciosamente, supo adoptar antes de ella un perfil discreto y prudente que no levantó alarmas y logró vencer así - los recelos de quienes -alentados por la diplomacia norteamericana- temían al intento de orientar los No Alineados hacia el bloque soviético /luego, esta posición cubana cambió radicalmente y, desde que la Conferencia se inició, fué expresada con dureza y crudeza que luego se detallarán/. Además, la organización de la Cumbre, y de las dos reuniones preparatorias de Delegados y de Ministros, fué excelente y bien puede ser calificada de deslumbrante: un magnífico Palacio de Convenciones ha sido construído con la mejor técnica occidental y en breve plazo, recogiendo la experiencia de otras ciudades entre ellas Madrid; en las residencias confiscadas a la antigua oligarquía habanera, reparadas y modernizadas, han sido alojados y generosamente tratados los Jefes de Estado y Gobierno e incluso los Ministros de Asuntos Exteriores de - los países miembros a cuya disposición se colocó una flota - de automóviles recién importados, entre ellos una cincuenta - na de Mercedes para los Jefes de Estado y Gobierno. Y la Delegación cubana, dirigida por el Vicepresidente Carlos Rafael Rodríguez y el Ministro Malmierca, ha trabajado hábil e - infatigablemente cerca de todas las Delegaciones para defender sus tesis y hasta para imponerlas cuando ha sido preciso gracias al arma del consenso, es decir, de la carencia de vo taciones, lo que el Presidente de cada Comisión o Comité puede siempre interpretar con amplio margen de maniobra. El - triunfo de Fidel Castro ha sido grande no sólo por su atractivo personal y su carisma de revolucionario victorioso sino por la paciencia con la que ha conducido la Cumbre, refleja-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

da en el dato de que estuvo en pie y sin abandonar su puesto durante veintisiete horas seguidas durante la maratónica sesión final. Como Presidente, Castro usó también sus poderes de manera implacable, por ejemplo a la hora de señalar el momento de cada discurso con objeto de relegar a las madrugadas finales de cada sesión a aquellos oradores menos propicios a las tesis cubanas; lo cual se advertía en la imposibilidad de obtener listas de oradores y aún de delegados, singular deficiencia que contrastaba con el buen funcionamiento de la burocracia del Palacio. Aunque esto motivó quejas fundadas, éstas fueron minoritarias frente a la oleada de plácemes suscitada por la hospitalidad cubana y por la serenidad con la que Castro soportó algún duro ataque aislado dejando a su Delegación la tarea de cubrir de agravios al atacante: así, la severa crítica política contra las coacciones que dijo había ejercido Cuba, lanzada en la clausura por el Ministro de Relaciones Exteriores de Senegal, fué respondida por una catarata de insultos personales -"pequeño roedor, miserable, verme, escarabajo, traidor" etc.- por el Jefe de la Delegación cubana, lo que permitió luego a Castro presentar magnánimas y genéricas excusas públicas. No puede haber duda ninguna de que el Gobierno cubano utilizará durante los próximos tres años el poder que le da la Presidencia del Movimiento y el prestigio logrado por la Cumbre de La Habana; y no los utilizará de un modo torpe, frío e imparcial sino inteligente, apasionado y subjetivo.

5- La VI Cumbre ha logrado salvar la unidad del Movimiento, lo que no es un logro menor si se consideran dos factores: el crecimiento desde los 25 miembros de Belgrado hasta los



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

### SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS EXTERIORES

95 de hoy; y las tremendas tensiones ideológicas, políticas y económicas que agitan el mundo contemporáneo y se reflejan en tan vasto colectivo como éste. La preservación de la unidad ha sido objetivo esencial de todos los reunidos pero, especialmente, de la coincidencia de dos propósitos por lo demás enfrentados: el de Cuba, deseosa de encabezar un Movimiento unido y de evitar su fractura en La Habana; y el de los llamados moderados entre los cuales figuran hoy los Gobiernos de los países que fundaron el Movimiento en Bandung y Belgrado: Yugoslavia, Egipto, India e Indonesia. Para salvar esta unidad, los moderados han realizado también por su parte un gran esfuerzo diplomático que ha corrido sobre todo a cargo de Yugoslavia (incluso con viajes personales de Tito que no dudó en ir a La Habana a sus 87 años) y que ha logrado, sin duda, ablandar el extremismo expresado en los dos sucesivos borradores de Declaración Final presentados - por Cuba antes y durante la propia Conferencia. Este esfuerzo ha servido, por ejemplo, para que no triunfe la posición, expresada en tales borradores y en el discurso inaugural de Castro, según la cual los países socialistas (comunistas) - son los aliados naturales de los países No Alineados. La parte doctrinal de la Declaración fué redactada por la "banda de los cuatro" donde India y Yugoslavia solían contar - con la cooperación de Argelia que, en cambio, se alineaba en los temas concretos con Cuba, mucho más interesada en - las realidades que en la teoría. Por un procedimiento edulcorante análogo ha sido asimismo posible suavizar el choque interno entre ricos y pobres, es decir, entre exportadores e importadores de petróleo, choque ya anunciado por el Presidente de Zambia en la sesión inaugural cuando, en nombre



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

de los países africanos, reprochó a los hermanos petroleros el que inviertan sus grandes ganancias en empresas norteamericanas y europeas a menudo controladas por Israel en lugar de auxiliar a los países no alineados y pobres. Cabe concluir, por tanto, que la unidad se ha salvado, aunque difícilmente, y que el Movimiento podrá celebrar su VII Cumbre en Bagdad en el verano de 1982 así como las reuniones intermedias y, en particular, la de Ministros de Asuntos Exteriores que tendrá lugar en Nueva Delhi.

6- Junto a la conservación de su unidad, otro rasgo esencial en la experiencia cubana del Movimiento ha sido el de su sensible giro hacia la izquierda. Sería de aplicación aquí la conocida teoría sobre el lento desplazamiento de los continentes: esta gran masa planetaria, bajo la presión de Cuba y sus aliados, ha subrayado aún más los signos con los que nació bajo el impulso de personalidades indudablemente revolucionarias, adversarias del colonialismo, de ideología socialista y más propensas a la amistad con la URSS que con los EE.UU., es decir, de hombres como Tito, Nasser, Sukarno y Nehru. Basta dar una cifra para explicar esta actitud: en la Declaración Final de la VI Cumbre, el imperialismo es vituperado exactamente cincuenta veces, es decir, en una de cada ocho entre las resoluciones que la integran. En ningún momento puede entenderse que este vocablo se aplique a la Unión Soviética a pesar de que ésta constituye ahora el mayor imperio territorial del mundo; y sólo con grandes esfuerzos lograron algunos países moderados la introducción ocasional de la condena al expansionismo -que es tan evidente en el golpe prosoviético de Afganistán, por



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

ejemplo- mientras que los ataques al hegemonismo, también poco frecuentes, pueden ser igualmente entendidos en clave antisoviética como en clave antichina. La expresión consagrada en los textos cubanos, como en anteriores textos onusianos, es la de rechazar el "imperialismo", el "colonialismo", el "neocolonialismo", el "racismo" incluido el "sionismo" y el "apartheid". A veces -la resolución número 5, por ejemplo- son también condenados el citado expansionismo y, además, la explotación, la política de fuerza y todas las formas y manifestaciones de ocupación, dominación y hegemonía extranjeras. Pero estas últimas condenas no son, ni mucho menos, tan reiteradas como las expresadas mediante las seis "palabras-símbolo" antes citadas y obsesivamente repetidas durante la Conferencia, según una técnica propagandística antigua, machacona y eficaz. Si estos textos son comparados con su aplicación a casos prácticos, se podrá advertir que, en ningún caso, resulta de ellos una actitud perjudicial a los intereses de la política internacional soviética.

7- Esta unidad que deriva hacia la izquierda ha podido ser difícilmente salvada en medio de debates a veces muy violentos y a costa de concesiones mutuas. Ha resultado, por ello, una unidad debilitada y que podría estarlo más en el futuro si la presidencia cubana forzara la aproximación al bloque soviético o si se reforzase, fuera del ambiente cubano, la reacción ya apuntada en La Habana pese a la opresión del ambiente y a la acción de una claque perfectamente colocada - para aplaudir a los amigos de Cuba y para silenciar a los adversarios. Lo que está empezando a ocurrir en la Asamblea





## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

General de las Naciones Unidas puede ser visto como indicio de tal reacción anticubana. Los puntos sucesivos tratan de sintetizar los mayores conflictos planteados en la VI Cumbre.

8- En primer lugar, Camboya o Kampuchea. Las reuniones anteriores de los Ministros de Asuntos Exteriores o del Buró de Coordinación (en Maputo, Colombo y Nueva York) habían confirmado la tesis predominante en la comunidad internacional y que acaba de ser aceptada por notable mayoría en la Asamblea General de la ONU: la de mantener en el escaño camboyano, no obstante sus crímenes, a la autollamada "Kampuchea Democrática" (Pol Pot) frente al Gobierno pro-vietnamita de la autollamada "Kampuchea Popular" (Samrin). Los No Alineados habían añadido entonces un matiz: el de que los delegados de Pol Pot no debían hacer uso de la palabra. Esta presencia silenciosa fué impedida por Cuba que, admitiendo a ambas delegaciones en su territorio, atacó públicamente a la primera mientras que rindió honores a la segunda, dejando entretanto el escaño vacío por estimar que no había consenso a favor de ninguno. El larguísimo debate (siete horas sólo en la Conferencia de los Ministros, por ejemplo) alcanzó una solución de compromiso que se debe a la obsesión yugoslava por mantener la unidad así como a la proximidad de la India a la URSS en cuestiones internacionales y que dió fundamentalmente la victoria a las tesis soviético-cubano-vietnamitas ya que consistió en dejar vacante el sitio de Kampuchea y, por tanto, en romper el consenso logrado en las citadas reuniones anteriores. Conviene señalar aquí - que, en la actual Asamblea de la ONU, ha sido la India quien



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

de nuevo ha batallado sin éxito en favor de la tesis del escaño vacante, en conformidad con la que ha sido la posición oficial de los No Alineados en La Habana.

9- En segundo lugar, la situación en el Medio Oriente. Han jugado todos los factores ideológicos antes citados: el imperialismo encarnado en los Estados Unidos que patrocinaron los acuerdos de Camp David, el colonialismo yanqui que amenaza a los países del frente de rechazo productores de petróleo, el sionismo encarnado en Israel que además mantiene amistad y cooperación con la Sudáfrica del apartheid. Se ha reunido un dato nuevo: la traición encarnada en el Egipto - de Sadat que reniega de la heroica hazaña revolucionaria de Nasser para pactar con el enemigo mortal del pueblo palestino. Encabezada como siempre por Cuba a través del ataque - que Castro dirigió al Tratado de paz egipcio-israelí en su discurso inaugural, la ofensiva contra Sadat pretendió sucesivamente la exclusión de Egipto del Movimiento que fundó o, al menos, su suspensión en él. Pesó en este tema la alianza de los países afrosajones del Caribe frente a los que, como Nigeria, no querían ir más allá del punto al que se llegó - en Monrovia. Una vez más, la mediación moderada mitigó la ofensa pero confió al Buró de Coordinación de Nueva York el estudio de los daños que la política egipcia haya causado a la nación árabe y en particular a los palestinos con lo que pende sobre El Cairo una espada tercermundista que quizás utilizarán los Ministros de Asuntos Exteriores cuando se reúnan en Nueva Delhi. Cabe decir aquí algo importante: que el verdadero héroe de La Habana, el astro que rivalizó con Fidel Castro, fué Yasser Arafat. Arafat no sólo ha transfor



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

mado la causa palestina en un punto de coincidencia de todos los oradores, incluidos los propios egipcios, sino que actuó con gran habilidad política y sin cerrar ninguna - puerta ni siquiera la de El Cairo. Merece ser destacada la defensa de su país hecha por el Vice-Ministro egipcio Butros Ghali, nunca en árabe y siempre en excelente francés. Su - elocuencia no sirvió tanto a su causa como hubiera sido jus- to, por una razón: pretendió que los Acuerdos de Camp David defendían mejor que nada los intereses palestinos en vez de reconocer que la paz es, simplemente, imprescindible para - el arruinado pueblo egipcio, víctima principal de treinta - años de guerra.

10- En tercer lugar, el conflicto del Sáhara Occidental. De nuevo, los amigos del bloque soviético dieron una batalla - en favor de las tesis argelinas y saharauis y en contra de las marroquíes. Jugaron aquí mucho, sin embargo, factores - más regionales que universales. Así, la mayoría de los pai- ses africanos mostraron evidente temor a la ruptura, en el Sáhara, del principio de inviolabilidad de las antiguas fron- teras coloniales mientras que, en cambio, los países árabes -salvo Argelia y Libia, y ésta sin excluir la posible incor- poración del Sáhara Occidental a un Estado vecino- se abs- tuvieron de pronunciarse contra Marruecos. La resolución 95 dió un paso más en el camino emprendido por la OUA a favor de la autodeterminación y el derecho a la independencia sin que de nada sirviera la postrera defensa del Ministro Buce- tta que sólo logró, por ejemplo, que la ocupación por su - país del Sáhara ex-mauritano fuese "deplorada" y no "conde- nada" como había pretendido Argelia. Esencialmente, queda-



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

ron ratificados en contra de Marruecos los criterios ya -  
sentados en la OUA, con aplauso adicional al Acuerdo entre  
Mauritania y el Frente Polisario.

11- En cuarto lugar, los enemigos evidentes, los malos de  
la película. Ya hemos citado algunos: el imperialismo, etc.  
etc. Por países, los malos son Estados Unidos, en muy pri-  
mer lugar; y, en el mismo nivel, Israel y Sudáfrica. Son -  
sus auxiliares quienes hacen el juego a los dos últimos, -  
es decir, (resolución 73) las "potencias imperialistas" -  
que son, nominalmente, no sólo EE.UU. sino la Gran Bretaña,  
Francia, la República Federal Alemana, el Japón, Bélgica,  
Italia, el Canadá y Australia. Francia es condenada también  
porque retiene la isla de Mayotte en el archipiélago de Co-  
moras y no devuelve a Madagascar ciertas islas del Océano -  
Indico. La Delegación de Indonesia consiguió a última hora  
que se suavizase un párrafo sobre Timor oriental condenato-  
rio de la dominación extranjera aunque persiste la exhorta-  
ción a que ese pueblo ejerza su derecho a la libre determi-  
nación. En cuanto a Latinoamérica, la condena histórica a -  
la agresión norteamericana se extiende a "las potencias im-  
perialistas europeas", lo que el Ministro Malmierca ejempli-  
ficó en su discurso inaugural de la fase ministerial con un  
ataque a los colonizadores españoles... es decir, a sus an-  
tepasados criollos. (Y Castro previno dos veces en privado  
al Vicepresidente ecuatoguineano contra las maquinaciones -  
de los colonialistas españoles...). Fueron elogiados los mo-  
vimientos liberadores de Puerto Rico, Belice, Guadalupe, -  
Martinica y Guayana francesa, celebrada la incorporación al  
Movimiento de Bolivia, Granada, Nicaragua y Surinam, conde-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

### SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS EXTERIORES

nada Gran Bretaña por la ocupación de las Malvinas, y apoyado "el pueblo cubano en su derecho a escoger su sistema político y social" (Resolución 155a. sic) así como en el - de liberar la base de Guantánamo y ser compensado por los daños del bloqueo yanqui. Párrafos especiales merecieron - la recuperación por Panamá de su Canal (sin el menor elogio a los Estados Unidos ni siquiera a Carter, alabado éste en cambio por el Presidente panameño en su discurso) y a la - victoria anti-somocista en Nicaragua. Los nicaragüenses - fueron también héroes en La Habana y, sin vacilar, se plegaron absolutamente a todas las tesis soviético-cubanas, - incluido el apoyo verbal a causas para ellos tan lejanas - como las de Kampuchea. Timor Oriental, Palestina y Sáhara Occidental. El discurso de Daniel Ortega, Presidente de la Delegación nicaragüense, fué muy duro contra Norteamérica y sostuvo, por ejemplo, que no hay "problema de Kampuchea" donde sólo es lícito el Gobierno sostenido por Vietnam. Pa- ra Ortega, el "problema" no fué creado por la invasión si- no por "el llamado mundo libre". No faltó el homenaje pós- tumo a Allende y el habitual ataque a Pinochet. Bolivia, - nuevo miembro, logró alabanzas para su proceso democrático y apoyo a sus deseos de salida al mar sobre los que el Pre- sidente peruano, al hablar en nombre del grupo andino, - guardó no obstante piadoso silencio como si el asunto no - concerniera a su país. Cerrando el capítulo de los enemi- gos, no puede ser olvidado uno: las empresas transnaciona- les, herramienta del capitalismo explotador. Para su análi- sis, los No Alineados crearon una oficina especial argeli- no-cubana con sede en La Habana.



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

12- Podríamos colocar en quinto lugar un tema que, sin embargo, no ocupó ninguno en los debates: el de la discriminación entre unos y otros movimientos de liberación. Así, son miembros de pleno derecho la OLP, la SWAPO (Namibia) y el Frente Patriótico de Zimbabwe, y asistieron como observadores dos movimientos liberadores de Sudáfrica y el Partido Socialista de Puerto Rico. Pero el Frente Polisario - no ha logrado tal estatuto aunque el Ministro de Información de la RASD estuvo en la Conferencia y recibieron elogios éstos y otros movimientos de liberación, acompañados por la reafirmación (Resolución 194) del derecho a recurrir a la lucha armada para dicha liberación. Este principio no se aplicó a los guerrilleros que luchan contra Gobiernos - pertenecientes al Movimiento, como es el caso de los eritreos y otros secesionistas etíopes, de los kurdos y otros autonomistas de Irán o Irak o de los propios rebeldes afganos. Un golpe de estado es válido si sirve a la causa, como el de Bishop contra Gairy en Granada; pero cualquier intento de contragolpe en la propia isla constituiría (Resolución 160) "un intento de desestabilización... promovido por el imperialismo y el colonialismo". La Conferencia dedicó - once resoluciones a condenar y combatir la ingerencia e intervención en los asuntos internos de los Estados, pero toda ella ha sido un continuo acto intervencionista que llegó al elogio de las ayudas militares prestadas por Cuba a ciertos Gobiernos africanos, o a la defensa por el Padre D'escoto, Ministro nicaragüense de Relaciones Exteriores, de la - invasión vietnamita de Camboya en nombre del principio cristiano de ayudar al que lo necesita... Análoga fué la interpretación dada a los derechos humanos en seis extensas reso



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

luciones orientadas a transformar los derechos de la persona en los derechos de los pueblos, desde luego interpretados estos por sus respectivos Estados y Gobiernos.

13- Los temas europeos no ocuparon la atención principal de la Conferencia dado que sólo tres países del viejo continente pertenecen al Movimiento que está demográficamente dominado por Asia y, en cuanto al número de Estados, sin duda - por Africa. Se dedicaron unas resoluciones bien intencionadas a la Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa (CSCE) que se celebrará en Madrid en 1980 y se recogió una iniciativa maltesa para que los estados ribereños del Mediterráneo pertenecientes al Movimiento o participantes en la CSCE (es decir, todos menos Israel) se reúnan antes con objeto de preparar bien su participación en la Conferencia de Madrid; no parece que la idea suscitara un entusiasmo indescriptible. Otras resoluciones abordan la partición de Chipre según la tesis greco-chipriota y alaban a Malta por haberse desembarazado de las bases extranjeras.

14- La economía no fué protagonista en la VI Cumbre, dominada por la política. Sin embargo, la Comisión Económica debatió arduamente dos sucesivos proyectos también cubanos, de nuevo el segundo más radical y violento que el primero, si cabe. Lo que en el texto político se predicaba del imperialismo quedaba en estos borradores económicos extendido a los malos de la relación comercial internacional, esto es, a "los países desarrollados de economía de mercado" y a sus instrumentos preferidos, las empresas transnacionales. Reducida así la dialéctica económica a dos sujetos, los buenos



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

### SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS EXTERIORES

son todos los demás, no sólo los países en desarrollo que forman el sistema No Alineado sino los que el texto político había denominado "las otras fuerzas pacíficas, democráticas y progresistas" aliadas con aquel sistema, liberando de toda responsabilidad a los productores y exportadores de petróleo. Y dado que la crisis mundial es únicamente imputable a los países capitalistas desarrollados, el diálogo Norte-Sur prescinde del interlocutor que se agrupa en el CAME (o COMECON) y se transforma verdaderamente en un diálogo entre los capitalistas ricos y los proletarios generalmente socialistas ya desarrollados que van inocentes de toda culpa. Sobre esta base tuvo lugar la discusión de los borradores, que condujo a las 117 farragosas resoluciones económicas, a veces contradictorias entre sí por la apresurada redacción final.

15- Esta declaración final económica se benefició también del trabajo moderador de algunos países y, por ejemplo, ha sido privada de muchas de las alusiones al imperialismo y a los imperialistas que tanto abundan en el área política. La redacción es más técnica y se asemeja a los textos habituales del Grupo de los 77 en la ONU. Subsiste, en todo caso, la idea central de que la crisis económica arranca de los desajustes estructurales agravados por la voluntad de "los países desarrollados de economía de mercado" que transfieren sus propios problemas a los países en desarrollo. - Una vez más, son alabados los países petroleros por haber elevado sus precios. Sin embargo, enseguida se manifestaron en la Conferencia, y ello se refleja veladamente en el documento, las tensiones entre los ricos y los pobres





## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

dentro de los No Alineados que ya aparecieron en la sesión inaugural, incluso en el propio discurso de Fidel Castro - que lamentó que los excedentes financieros originados por el petróleo se depositen en los países capitalistas más - ricos y desarrollados. Muchas fueron las voces análogas y, como consecuencia, se aprobó una resolución de autodependencia colectiva por la que los exportadores de petróleo ofrecen favorecer a los importadores en suministros, modos de contratación e inversiones. Incluso si no se cumple, es ta resolución significa que la OPEP ha tenido por primera vez que ceder ante la presión de sus "hermanos" menos mima dos por la fortuna, al menos teóricamente.

16- Siempre respecto a la energía, se puede decir que ésta ha sido la protagonista de la parte económica puesto que - ha sido respaldada la iniciativa argelina, ya formulada en Colombo, en el sentido de celebrar negociaciones globales sobre cooperación económica internacional para examinar, - dentro de la ONU, asuntos tales como las materias primas, la energía, el comercio, el desarrollo y las cuestiones mo netarias y financieras. La propuesta está siendo discutida en la presente Asamblea General pero lo menos que puede de cirse de ella es que ha suscitado un entusiasmo muy modera do: todo parece indicar, en efecto, que aspectos tan cru- ciales en el tema energético como el precio y suministro - del petróleo no podrán ser tratados por el veto previo de la OPEP. En todo caso, queda claro después de La Habana - que, dentro o fuera del marco de los No Alineados, la pre- sente crisis pasa por el problema de la energía y que por la resolución de éste pasará la eventual solución de aque-



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

lla crisis.

17- Toca ahora comentar la presencia de España. Comencemos señalando que ésta fué muy cordialmente acogida por numerosas Delegaciones y por el país anfitrión. Por ejemplo, el Ministro de Relaciones Exteriores de Cuba invitó al Presidente de la Delegación española a una cena con un grupo de Ministros de Relaciones Exteriores de diversos países - que prolongaron su permanencia en La Habana después de terminada la Conferencia por razones atmosféricas. En su discurso inaugural, el Presidente Fidel Castro se refirió de modo especial a la presencia de "España, cuyo gesto de enviar una Representación a esta Conferencia /dijo/ vemos una esperanza de relaciones amistosas y útiles con todos los pueblos del mundo, sin dejarse arrastrar al bloque militar agresivo de la OTAN, que solo serviría para comprometer y enajenar el brillante futuro de ese pueblo abnegado que tan sólidos vínculos de historia, cultura y sangre tiene con las naciones de nuestra América. En la Europa Occidental industrializada también necesitamos amigos que no marchen atados al carro imperialista". Además de la cordialidad indudable que inspira estas frases de un hijo de españoles que está, según testimonio de muchos cubanos, "obsesionado por España", hay en ellas una evidente intromisión en los asuntos españoles. Lo que ocurre es que, como antes dijimos, toda la Conferencia fué una permanente ingerencia en asuntos ajenos. Por otra parte, como el Presidente y varios miembros de la Delegación española señalaron a distintos interlocutores con la discreción obligada por su condición de invitados, las palabras de Castro constituyere-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

ron un error más que un crimen; puesto que determinaron - una contundente reacción pública del Gobierno española a la que no sólo se sumó la prensa española más atlantista sino incluso el diario "Mundo Obrero" con un severo editorial. No cabe duda, en todo caso, de que la invitación a España fué dirigida por Cuba e incluso confirmada por la Conferencia con el propósito de reforzar las probabilidades de que nuestra patria no se incorpore a la OTAN, propósito compartido plenamente por los países moderados del Movimiento y en primer lugar por Yugoslavia que tiene para ello razones propias en virtud de su difícil situación cerca de la Unión Soviética y del Pacto de Varsovia. Es cierto también que, después de nuestra presencia en La Habana que juzgamos como un hecho positivo, nuestra incorporación a la Alianza Atlántica no pasará inadvertida en el seno del Movimiento No Alineado al que producirá disgusto. Es un factor quizás menor pero que debe ser tenido en cuenta a la hora de tomar la decisión definitiva. Para cerrar esta nota sobre España, recordemos los temas que directamente nos conciernen y que fueron mencionados o aludidos - en la VI Cumbre: respecto al Sáhara Occidental, algunos países se refirieron a España como la antigua potencia colonizadora, sin énfasis particular en esta condición; Gibraltar fué objeto de sendos párrafos por parte, en este orden, del Presidente de la República de Panamá, del Ministro de Relaciones Exteriores de Bolivia y del Subsecretario de Relaciones Exteriores de la República Argentina, Sres. Royo, Fernández Saavedra y Cavándoli, quienes subrayaron su condición de colonia e instaron a su descolonización mediante negociaciones hispano-británicas de acuerdo



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

con la doctrina sentada por las Naciones Unidas; finalmente, la españolidad de las Islas Canarias fué negada por los Presidentes de dos Movimientos de Liberación, el SWAPO de Namibia y el Congreso Nacional Africano de Sudáfrica, - ambos de neta orientación marxista, así como por el Presidente de la pequeña República insular de las Seychelles. El Presidente de la Delegación española sostuvo luego una larga conversación con el Ministro de Asuntos Exteriores - de este país quien tiene lazos de amistad con el Sr. Cubillo y confesó su ignorancia sobre la situación canaria , partiendo del supuesto de que existe similitud entre dos archipiélagos vecinos al continente africano y poblados - por blancos por lo que, si el suyo se independizó de los ingleses, otro tanto debe ocurrir con el canario respecto a España. El tema, pese a la pequeñez (60.000 habitantes) de la citada República, merece ser seguido con atención - por más que sea evidente que las buenas relaciones hispano-argelinas han servido para apartar del tema canario a los portavoces serios en este foro.

18- Parece obligado ahora obtener algunas conclusiones. La primera de ella ha de ser la de recordar la importancia de este Movimiento para toda la comunidad internacional y también, desde luego, para los países que no forman parte de él por tener una vocación democrática y occidental como ocurre, por ejemplo, con España y con otros Estados europeos o americanos que acudieron a La Habana como observadores habituales o como invitados ocasionales. No es posible permanecer pasivos ante las tendencias ideológicas y las posiciones políticas expresadas en el Palacio de Con-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

### SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS EXTERIORES

venciones de La Habana y que, en gran medida, han confluído en la negación de los valores de la civilización democrática y occidental, fundada en el respeto a las persona humana como base del orden político, es decir, en la capacidad de ésta para decidir, mediante elecciones libres y precisamente a través del sufragio universal, sobre el modo como deben ser conducidos los asuntos públicos y sobre las personas que han de gobernar en cada país. La democracia formal ha sido, práctica y hasta teóricamente, ignorada por la totalidad de los países reunidos en Cuba, hasta tal grado que ninguno de ellos alzó una voz en su defensa, ni siquiera los que en este informe venimos calificando como moderados. En el mundo emergente reunido en La Habana, en la expresión política de los desheredados de la tierra que allí predominó, no es la democracia ni son las libertades políticas los temas que preocupan; y ésto, a su vez, debe preocupar a las sociedades que se articulan sobre estos valores hasta el grado de obligarles a reconsiderar la eficacia de sus propios sistemas políticos tan directamente amenazados por quienes predicán la revolución, expresan un descontento secular sobre el modo de repartir la riqueza y dan voz a pueblos sometidos al yugo colonial durante muchos siglos. Después de La Habana y en la perspectiva de los tres años venideros, el mundo occidental (Europa más acá del telón de acero, Estados Unidos, Canadá y Japón) debe formular a la vez un riguroso examen de conciencia y una política activa e inteligente, aquél para reconocer sus culpas y ésta para defender sus criterios y hasta sus intereses. Evitar que los países en vías de desarrollo (cuya expresión económica es el Grupo de los 77 y cuya voz po



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

lítica es el Movimiento No Alineado), vean efectivamente en el bloque soviético a su "aliado natural" debería ser una preocupación predominante de los sistemas políticos fundados en la libertad y una tarea a la que habrían de ser asociados, por los Gobiernos, los partidos de la oposición democrática interna.

19- Que la tarea es posible -he aquí una segunda conclusión- se advierte en la propia división interna de opiniones en la VI Cumbre y se está advirtiendo mejor, a la hora de redactar este informe, en la Asamblea General de las Naciones Unidas donde el voto permite aflorar posiciones que en La Habana quedaron difuminadas en un consenso a menudo manipulado y coaccionado. Conviven en el Movimiento tres grupos de Estados: alrededor de quince o veinte fieles al espíritu original de la No Alineación y dispuestos a impedir la absorción del Movimiento por el grupo más subordinado a los intereses mundiales de la URSS; otro grupo empeñado exactamente en lograr esta absorción y cuyo número es también de una veintena; y la habitual mayoría silenciosa que más bien se inclina por la primera actitud que por la segunda pero que teme expresarse para no ser tildada de colaboracionista con los enemigos imperialistas, etc. etc. En La Habana, el primer grupo estuvo compuesto sobre todo por los países del ASEAN, quizás por centrarse el debate ideológico en torno a Kampuchea, pero claramente los secundaron otros como Yugoslavia y la India o como Perú y Argentina así como, en África, Senegal, Costa de Marfil, Kenia y hasta un líder tan revolucionario como Sekú Turé, Presidente de Guinea, el cual dijo en su discurso: "Cuando las bolsas capitalistas deci-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

den, los compradores, sean capitalistas o socialistas, obtienen nuestras materias primas a precios que no remuneran los esfuerzos de nuestros pueblos"; "Cuando Unión Soviética o China firman acuerdos con América, Francia o Alemania Federal, ésto es aplaudido por algunos de nosotros.... pero cuando uno de nuestros Estados firma con un país capitalista acuerdos que también comportan ventajas mutuas, este país queda rodeado de sospechas de corrupción..."; "Un amigo, sea socialista o capitalista, no debe imponer su ideología.... Nuestra primera riqueza es nuestra dignidad"; - "Debemos trabajar para la destrucción de los bloques". El Presidente Zia-Ul-Haq de Pakistán, por su parte, dijo que, para su país, el Movimiento "no está dirigido contra ningún bloque o grupo y no debe identificarse con ningún bloque de poder" añadiendo que la mayor amenaza contra la civilización proviene de "los espantosos arsenales nucleares en poder de las grandes potencias, especialmente de las dos mayores potencias nucleares". Por su parte, el Presidente del Perú, General Morales Bermúdez, acusó a "determinados intereses de las grandes potencias" como aquellos "que mejor provecho pueden obtener de nuestras pugnas internas y de nuestras divisiones" reiterando que el No Alineamiento "pasa necesariamente por la reivindicación histórica de la validez de sus postulados originales". Esta función histórica del Movimiento fué, mejor que nadie, subrayada por su único fundador vivo y presente, el Mariscal Tito, cuando recordó que "desde el principio venimos declarándonos consecuentemente contra la política de bloques y la dominación foránea" y que "nunca hemos aceptado ser transmisión o re-



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

serva de nadie, por ser ello incompatible con la esencia - de la política de no alineamiento". Tito constató con satisfacción que "los países no alineados y neutrales de Europa englobó por tanto a Yugoslavia, Chipre y Malta, no alineados, con Suiza, Austria, Finlandia y Suecia que vienen asistiendo como observadores neutrales infunden aliento para superar la división de bloques en el Continente europeo". Tales palabras de los moderados del Movimiento contrastaban ásperamente con las de los radicales. Así, el - Presidente de Madagascar, Sr. Ratsiraka, un militar marxista, habló en nombre de las "naciones proletarias", afirmó que la Revolución de Octubre salvó al mundo, se alineó con todas las actitudes de la diplomacia soviética y, en un - discurso de gran fondo económico, sostuvo que los movimientos de liberación son los aliados naturales del campo socialista en el corazón de cuya doctrina "se halla la Idea de la Justicia y de la Democracia verdaderas". Pham Van Dong, Presidente de Vietnam, no sólo sostuvo con crasa ignorancia la tesis de que la Cuba pre-castrista era una - "isla pequeña, pobre y atrasada" sino que, desde luego, - proclamó su total identificación con la Unión Soviética - fundada en "los sagrados sentimientos que derivan de las grandes ideologías del marxismo-leninismo y del internacionalismo proletario, luz y verdad de nuestros tiempos". En todo caso, el más claro fué el propio Fidel Castro en su discurso inaugural, interrumpido 32 veces por aplausos - (frente a las tres salvas de aplausos al discurso de Tito; pero recordemos la bien orquestada claque) y que figura como documento oficial de la Conferencia. Castro afirmó: "Sí, somos un país socialista, somos revolucionarios radicales,





## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

### SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS EXTERIORES

somos amigos de la Unión Soviética, estamos profundamente agradecidos al pueblo soviético y a la gloriosa Revolución de Octubre". Añadió, no obstante: "No pretendemos imponer - a nadie, y mucho menos al Movimiento de los No Alineados, nuestro radicalismo". El discurso de Castro, repartido enseguida, está impreso en la Imprenta Federico Engels de La Habana.

20- La conclusión final puede y debe ser breve, para que se perdone al firmante la longitud de este texto. Mientras sea posible -y quizás ni siquiera nuestro eventual ingreso en la OTAN tenga necesariamente que impedirlo- España debería conservar su situación de país invitado a las Conferencias del Movimiento No Alineado, tanto por el crédito que ello da ante unos y otros como por los contactos que permite y la rica información que proporciona sobre los humores y vientos que reinan en gran parte del mundo actual. En términos más generales, España puede servir al grupo de naciones libres y occidentales al que pertenece ejerciendo una modesta pero cierta influencia, si mantiene un pie en este Movimiento, para que éste no derive cada vez más hacia una satelización respecto al bloque soviético. Al mismo tiempo, desde su estadio de desarrollo aún incipiente, puede comprender mejor que otros países occidentales lo mucho de justo y serio que hay en los planteamientos económicos reivindicacionistas del tercer mundo y en buena parte de sus exigencias políticas. Unida a los otros países que adoptan la misma filosofía democrática, puede con ello España prestar a la comunidad internacional el buen servicio de entender a los demás y el de ejercer una sana



## MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES

SECRETARIA DE ESTADO  
PARA ASUNTOS EXTERIORES

autocrítica. Razones muy profundas ha de haber para que la planta de la libertad florezca raramente hoy y para que muchos pueblos vivan sometidos a opresiones tan graves como la que impide la expresión sincera del pueblo cubano y lo mantiene en el racionamiento alimenticio veinte años después de su Revolución. Lo que ha ocurrido en Nicaragua y lo que está ocurriendo -por menguadas razones electorales- en el Congreso norteamericano con el canal de Panamá son prueba abrumadora de que falta un liderazgo respetado, lo que puede arrojar un cierto modo libre de vida y una cierta capacidad de creación de riqueza a ese basurero de la historia invocado por el castrismo. España puede y debe participar en el esfuerzo necesario para que tal cosa no llegue a ocurrir.

Carlos Robles Piquer

Madrid, a 26 de septiembre de 1979